

## **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 N 216 "Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы"**

В соответствии со статьей 106 Конституции Республики Беларусь Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы (далее - Программа).

2. Республиканским органам государственного управления и иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам, Минскому горисполкому:

обеспечить выполнение Программы;

ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным, представлять в Министерство экономики информацию о ходе выполнения Программы и при необходимости вносить предложения о ее уточнении.

3. Министерству экономики ежегодно до 25 января года, следующего за отчетным, представлять в Совет Министров Республики Беларусь обобщенную информацию о ходе выполнения Программы с внесением при необходимости предложений о ее уточнении.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителей Премьер-министра Республики Беларусь согласно курируемым направлениям.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министр Республики Беларусь М.Мясникович

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
18.02.2011 N 216

ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА  
2011 - 2015 ГОДЫ

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ

## ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

## ГЛАВА 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ

## ГЛАВА 4. КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА 2011 - 2015 ГОДЫ

Формирование благоприятной институциональной среды для развития бизнеса

Повышение эффективности системы управления социально-экономическим развитием

Реализация мер по повышению позиций Республики Беларусь в ведущих международных рейтингах

Поддержка предпринимательства и формирование государственно-частного партнерства

Реформирование отношений собственности

Развитие конкуренции и эффективная антимонопольная политика

Бюджетно-финансовая и налоговая политика

Развитие финансового сектора

Денежно-кредитная политика

Инвестиционная политика и привлечение прямых иностранных инвестиций

Формирование эффективной национальной инновационной системы

Структурная политика и повышение конкурентоспособности экономики

Промышленность

Агропромышленный комплекс

Строительство

Сфера услуг

Информационно-коммуникационные технологии

Транспорт

Торговля

Туризм

Жилищно-коммунальные услуги

Инвестиции в человеческий капитал

Повышение уровня и качества жизни населения

Создание новых возможностей для самореализации молодежи

Развитие национальной культуры

Рост экспорта, обеспечение сбалансированности внешней торговли

Эффективная экологическая политика

Устойчивое развитие регионов страны

Обеспечение экономической безопасности

## ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ

Четвертым Всебелорусским народным собранием одобрены Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, в которых определены стратегические цели, задачи и приоритеты, основные направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития страны на текущее пятилетие. Главная цель - рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Выполнение Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы является главной целью работы нового состава Совета Министров Республики Беларусь. Основные направления деятельности Правительства Республики Беларусь отражены в настоящей Программе, представляемой в Национальное собрание Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

## ГЛАВА 2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Несмотря на мировой финансово-экономический кризис и резкий рост цен на импортируемые топливно-энергетические ресурсы, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. N 384, в основном выполнена.

Среднегодовые темпы роста ВВП в 2006 - 2010 годах составили 107,3 процента. По данному показателю страна вплотную приблизилась к первой десятке наиболее динамично развивающихся стран мира.

Рост национальной экономики обеспечил достижение главной цели социально-экономического развития Республики Беларусь - дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения. Выполнены задания указанной Программы по росту реальных денежных доходов и заработной платы, которая в декабре 2010 г. достигла 527 долларов США в эквиваленте.

Реализация социальной политики государства позволила улучшить условия жизни граждан - повысить качество и доступность жилья, образования, здравоохранения, уровень торгового и бытового обслуживания, улучшить состояние производственной и природной среды, культурных ценностей.

В то же время, несмотря на высокие среднегодовые темпы экономического роста в 2001 - 2010 годах, по объему ВВП на душу населения, оплате труда, материал- и энергоемкости производства, производительности труда, конкурентоспособности товаров и услуг Беларусь пока существенно отстает от стран Европейского союза.

Социально-экономическое развитие страны сдерживается наличием следующих ключевых проблем:

структурная деформированность экономики, преобладание материал- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг и высокотехнологичного сектора и, как следствие, высокая зависимость экономического роста от переработки импортных топливно-сырьевых ресурсов;

недостаточная эффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, системы финансирования инноваций, отраслевой (фирменной) науки, критический уровень наукоемкости ВВП;

низкая эффективность инвестиций и недостаточные объемы привлечения в экономику прямых иностранных инвестиций на чистой основе вследствие неблагоприятного инвестиционного климата;

неразвитость рыночных институтов и экономических инструментов государственного регулирования, недостаточное развитие малого предпринимательства, форм

самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, сохранение высокого уровня рисков ведения предпринимательской деятельности;

более чем двукратное отставание Беларуси от среднеевропейского уровня в производительности труда;

недостаточное развитие механизмов мотивации работников к высокопроизводительному труду, включая стимулы для менеджмента к принятию стратегических решений о повышении конкурентоспособности предприятий;

несбалансированность внешнеторговых операций, критическое превышение параметра экономической безопасности по сальдо внешней торговли, низкая диверсификация экспорта и импорта, нарастание валового внешнего долга.

### ГЛАВА 3 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ

Главная цель деятельности Правительства Республики Беларусь в текущем пятилетии - выполнение Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, включая создание в Беларуси принципиально новых производств, предприятий и отраслей, выпускающих экспортоориентированную, высокотехнологичную продукцию, формирование нового облика белорусской экономики. Беларусь должна войти в число 50 стран мира с наивысшим индексом развития человеческого потенциала и 30 стран с наилучшими условиями для ведения бизнеса, достичь уровня и качества жизни человека, соизмеримых со среднеевропейскими.

Важнейшими задачами деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы являются:

обеспечение устойчивого экономического роста, достижение темпов роста валового внутреннего продукта (далее - ВВП) на уровне 162 - 168 процентов за пятилетие, что позволит увеличить его объем на душу населения по паритету покупательной способности до 28,6 - 29,8 тыс. долларов США в 2015 году;

снижение энергоемкости ВВП в 2015 году не менее чем на 29 процентов к 2010 году;

увеличение объема экспорта товаров в 2,2 раза и услуг - в 3 раза, улучшение сальдо внешней торговли до 0,5 - 0,6 процента к ВВП в 2015 году;

повышение производительности труда в 1,62 - 1,67 раза, что позволит обеспечить ее уровень на одного занятого по паритету покупательной способности 58 - 60 тыс. долларов США в 2015 году;

увеличение объема инвестиций в основной капитал в 1,9 - 1,97 раза, в том числе за счет привлечения прямых иностранных инвестиций на чистой основе в объеме не менее 7 - 7,5 млрд. долларов США в 2015 году;

увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции с 11 процентов в 2010 году до 20 - 21 процента в 2015 году, объема ее экспорта - с 3 до 13 млрд. долларов США;

увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,7 - 1,76 раза.

Решение вопросов энергетической безопасности и сбалансированности внешней торговли рассматривать как важнейшие задачи, обеспечивающие независимость страны, ее последовательное развитие, повышение благосостояния граждан.

Для решения этих задач работа Правительства Республики Беларусь будет сосредоточена на следующих основных направлениях:

структурное реформирование экономики на основе роста производительности труда и инновационной активности всех субъектов хозяйствования, стимулирования инвестиций, включая прямые иностранные, в высокотехнологичные и конкурентоспособные сектора экономики, производства на местных ресурсах, сферу услуг, развитие транзитного потенциала;

поддержание долгосрочной макроэкономической стабильности за счет жестких бюджетных ограничений в деятельности субъектов хозяйствования и соблюдения ими платежной дисциплины, наращивания денежного предложения с учетом соблюдения целевых параметров уровня инфляции и заданного валютного коридора;

реализация новой стратегии технологического развития экономики Республики Беларусь, развитие эффективной национальной инновационной системы, включая создание современной нормативной правовой базы, закрепляющей наиболее благоприятные условия для инновационной деятельности, развитие рынка научно-технической продукции и его инфраструктуры, обеспечивающей опережающее удовлетворение растущих информационных потребностей граждан, бизнеса и государства;

создание благоприятных условий ведения бизнеса для субъектов хозяйствования всех форм собственности и дальнейшего развития добросовестной конкуренции между ними, преодоления монополизма в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы;

повышение эффективности управления государственным имуществом, совершенствование форм и методов государственного регулирования экономических отношений, контрольной и надзорной деятельности, создание механизмов государственно-частного партнерства;

создание крупных интегрированных производственных структур (холдингов, кластеров, финансово-промышленных групп), способных обеспечить стабильность и устойчивое развитие национальной экономики, высокую конкурентоспособность на внешних рынках, снижение импортоспособности, материалоемкости, себестоимости и повышение качества выпускаемой продукции;

интеграция экономики страны в мировую экономику, налаживание взаимовыгодного сотрудничества организаций с транснациональными корпорациями, включая их вхождение в эти корпорации, привлечение прямых иностранных инвестиций;

создание условий для развития человеческого потенциала на основе роста реальных денежных доходов населения, повышения эффективности функционирования систем здравоохранения, образования, культуры, развития адресной социальной защиты населения.

Основными приоритетами в деятельности членов Правительства Республики Беларусь являются:

инициативность и персональная ответственность при проведении государственной политики, решение проблемных вопросов, как правило, без создания межведомственных комиссий и рабочих групп;

управление по видам экономической деятельности, включая организации государственной и частной форм собственности, создание условий для эффективного развития курируемого сектора в целом;

доступность, исключение волокиты и бюрократизма, внимание к человеку в защите его интересов и решении насущных проблем.

Работу по выполнению настоящей Программы координируют министры, председатели государственных комитетов, руководители иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, которые определены в соответствующих разделах и несут персональную ответственность за реализацию механизмов достижения поставленных в них целей и задач, своевременную и качественную подготовку и внесение в Совет Министров Республики Беларусь проектов законов Республики Беларусь, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь.

Координацию работы по обеспечению нормотворческой деятельности республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом и взаимодействию с Прокуратурой Республики Беларусь и судами при реализации настоящей Программы осуществляет Министр юстиции.

Координацию работы по информационному обеспечению реализации настоящей Программы, взаимодействию со средствами массовой информации и формированию позитивного имиджа Республики Беларусь осуществляет Министр информации.

Координацию работы по обеспечению национальной безопасности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению обороноспособности, защите независимости и территориальной целостности Республики Беларусь в пределах своей компетенции осуществляют Министр внутренних дел, Министр обороны, Министр по чрезвычайным ситуациям, Председатель Комитета государственной безопасности и Председатель Государственного пограничного комитета.

По ключевым системным вопросам социально-экономического развития страны координацию работы осуществляют Премьер-министр Республики Беларусь и его заместители.

#### ГЛАВА 4 КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА 2011 - 2015 ГОДЫ

Формирование благоприятной институциональной среды для развития бизнеса

Повышение эффективности системы управления социально-экономическим развитием

Цель - повышение эффективности деятельности органов государственного управления, обеспечение инновационного развития и конкурентоспособности национальной экономики.

Задачи:

переход от преимущественно административной системы управления экономикой к системе, основанной на рыночных механизмах косвенного регулирования и показателях экономической эффективности;

повышение приоритетности задач стратегического планирования и прогнозирования над решением текущих задач государственного управления;

разграничение функций государственного и хозяйственного управления, исключение несвойственных и дублирующих функций, ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования;

расширение полномочий и повышение ответственности органов государственного управления за развитие курируемых видов экономической деятельности, а органов местного управления и самоуправления - за результаты развития региона в целом;



обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, особенно в части нормативного регулирования условий хозяйственной деятельности.

Механизмы реализации:

разработка Закона Республики Беларусь, предусматривающего совершенствование системы государственного планирования и прогнозирования, использование показателей экономической эффективности в качестве индикативных;

радикальное сокращение количества государственных программ и концепций, принимаемых на уровне Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, передача ответственности за развитие конкретных сфер деятельности соответствующим государственным органам;

совершенствование структуры органов государственного управления с обеспечением оптимизации их количества и выполняемых ими функций;

создание отраслевых (межотраслевых) и территориальных интегрированных структур (холдингов, государственных объединений и других), передача им функций хозяйственного управления от государственных органов;

эффективное стимулирование менеджмента предприятий за выполнение качественных показателей (рентабельность продаж, производительность труда, снижение уровня энерго-, материалоемкости продукции), а также руководителей республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных организаций за привлечение прямых иностранных инвестиций на чистой основе, эффективное использование государственного имущества;

повышение роли некоммерческих организаций в управлении экономикой, разработка законодательной базы для обеспечения правовых и организационных условий их функционирования, включая институт саморегулируемых организаций в отдельных секторах экономики;

повышение профессионального уровня высшего и среднего звена государственных служащих посредством обучения, в том числе в ведущих зарубежных экономических школах;

применение практики привлечения опытных управленцев из-за рубежа и стажировки молодых отечественных менеджеров и выпускников вузов за границей.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Министр экономики.

Реализация мер по повышению позиций Республики Беларусь в ведущих международных рейтингах

Цель - вхождение в число передовых стран по ведущим международным рейтингам, характеризующим конкурентоспособность, деловую среду, уровень инновационного развития, эффективность государственного управления страны для улучшения международного имиджа Республики Беларусь и роста доверия у национальных и иностранных инвесторов к проводимой экономической политике.

Задачи:

вхождение в число 30 лучших стран по условиям ведения бизнеса в рейтинге Всемирного банка и глобальной конкурентоспособности в рейтинге Всемирного экономического форума;

вхождение в число 50 стран с наибольшим индексом развития человеческого потенциала в Докладе о развитии человека Программы развития ООН, укрепление позиции страны в данном рейтинге;

достижение не ниже 70 места в рейтинге экономической свободы общественного исследовательского центра США фонд "Наследие" и газеты "Уолл-стрит Джорнел";

переход Республики Беларусь в более высокую группу по классификации страновых кредитных рисков Организации экономического сотрудничества и развития и суверенных кредитных рейтингов от ведущих международных рейтинговых агентств.

Достижение поставленной цели предусматривается в рамках совместных с Национальным банком мероприятий, гарантированно обеспечивающих ускоренное повышение позиции Республики Беларусь в указанных рейтингах, включая:

сокращение длительности процедуры регистрации собственности с 15 до 5 дней, количества выплат при налогообложении с 82 до 24 и длительности расчета налогов с 798 до 250 часов, количества необходимых процедур для получения разрешений на строительство с 16 до 8;

упрощение административных процедур, связанных с подключением субъектов предпринимательства к электросетям, сокращение длительности и снижение их общей стоимости в расчете на душу населения до уровня лидирующих стран в соответствии с отчетом МФК "Getting electricity";

сокращение количества документов, необходимых для экспорта, с 8 до 4, импорта - с 8 до 5, времени, требуемого для экспорта, с 15 до 8 дней, импорта - с 20 до 9 дней.

Персональная ответственность за обеспечение повышения позиции страны в международных рейтингах по отдельным составляющим (показателям) возлагается в части:

индекса развития человеческого потенциала по показателям "Валовой национальный доход" - на Министра экономики, "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении" - на Министра здравоохранения, "Индекс образования" - на Министра образования;

рейтинга ведения бизнеса Всемирного банка по показателям "Получение разрешений на строительство" - на Министра архитектуры и строительства, "Регистрация предприятий" и "Обеспечение исполнения контрактов" - на Министра юстиции, "Регистрация имущества" - на Председателя Государственного комитета по имуществу, "Защита инвесторов" и "Ликвидация предприятий" - на Министра экономики, "Налогообложение" - на Министра по налогам и сборам, "Международная торговля" - на Министра иностранных дел и Министра торговли;

индекса логистики - на Министра транспорта и коммуникаций;

рейтинга глобальной конкурентоспособности по показателям "Качество общественных институтов (институциональная среда)" - на Министра юстиции, "Инфраструктура" - на Министра транспорта и коммуникаций, "Макроэкономическая стабильность" - на Министра финансов, "Здоровье и начальное образование" - на Министра здравоохранения и Министра образования, "Высшее образование и профессиональная подготовка" - на Министра образования, "Эффективность рынков, товаров и услуг", "Объем рынка" и "Конкурентоспособность бизнеса" - на Министра экономики, "Эффективность рынка труда" - на Министра труда и социальной защиты, "Оснащенность новыми технологиями" и "Инновационный потенциал" - на Председателя Государственного комитета по науке и технологиям;

суверенного кредитного рейтинга и позиции Республики Беларусь в классификации страновых кредитных рисков ОЭСР по показателям "Дефицит текущего счета платежного баланса", "Чистый приток ПИИ" и "Валовой внешний долг" - на Министра экономики, "Государственный долг" и "Баланс бюджета" - на Министра финансов, "Государственный внешний долг" - на Министра финансов и Министра экономики, "Соотношение международных резервов и краткосрочного внешнего долга" - на Национальный банк и Министра экономики, "Международные резервы в месяцах импорта" - на Национальный банк;

индекса экономической свободы по показателям "Свобода бизнеса" и "Свобода инвестиций" - на Министра экономики, "Свобода торговли" - на Министра иностранных дел и Министра торговли, "Фискальная свобода" и "Участие Правительства" - на Министра финансов, "Права собственности" - на Министра экономики, Председателя Государственного комитета по имуществу, Министра юстиции, Председателя Государственного комитета по науке и технологиям, "Свобода от коррупции" - на Министра внутренних дел, "Свобода труда" - на Министра труда и социальной защиты,

"Монетарная свобода" - на Национальный банк и Министра экономики, "Финансовая свобода" - на Национальный банк.

Поддержка предпринимательства и формирование государственно-частного партнерства

Цель - увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП до 30 процентов и обеспечение численности занятых в этом секторе не менее 1,8 млн. человек к концу 2015 года.

Задачи:

корректировка законодательства в целях устранения административных барьеров, препятствующих ведению бизнеса;

обеспечение недискриминационного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитно-финансовым, материально-техническим и земельным ресурсам;

обеспечение соразмерности взысканий, налагаемых за нарушения в сфере предпринимательской деятельности, степени причиненного вреда;

формирование механизмов государственно-частного партнерства, принятие мер по их законодательной и организационной поддержке и развитию.

Для достижения поставленной цели в I квартале 2011 г. будет подготовлен пакет проектов нормативных правовых актов по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. N 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., N 3, 1/12259), а также предусматривается:

усиление гарантий защиты прав собственности (отмена норм, допускающих необоснованное вмешательство государственных органов в отношения собственности, установление запрета на осуществление конфискации имущества, иных действий, направленных на лишение (прекращение, ограничение) прав собственности при отсутствии вступившего в законную силу соответствующего решения суда, закрепление гарантий необратимости приватизации государственного имущества);

создание условий для повышения инновационной активности субъектов хозяйствования, в том числе путем создания объектов инновационной инфраструктуры (индустриальные парки, технополисы, технопарки, hi-tech парки);

упрощение порядка изменения назначения использования земельных угодий и недвижимого имущества (перевод земель одного назначения в другое, перепланировка

производственных и иных помещений, сокращение сроков рассмотрения документов при переводе жилых помещений в нежилые);

оптимизация арендных отношений, включая снижение ставок арендной платы для субъектов хозяйствования, особенно в части аренды неиспользуемого имущества и объектов, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства для осуществления производства продукции (выполнения работ, оказания услуг);

упрощение процедуры передачи (в том числе сокращение сроков) субъектам малого и среднего предпринимательства неиспользуемого имущества, находящегося в государственной собственности;

подготовка Закона Республики Беларусь, закрепляющего принципы и механизмы государственно-частного партнерства;

реализация мер, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 года "О поддержке малого и среднего предпринимательства" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., N 170, 2/1703), включая участие субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных закупках товаров (работ, услуг);

содействие развитию субъектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в целях превращения их в комплексные центры оказания услуг, в которых нуждаются субъекты малого и среднего предпринимательства (финансовая поддержка, консультационные услуги, доступ к материальным ресурсам, участие в государственных закупках товаров, работ и услуг, помощь в решении вопросов взаимодействия с органами власти и другие);

упрощение процедур и сокращение сроков ликвидации субъектов предпринимательской деятельности;

усиление предупредительной функции взысканий, налагаемых на субъекты предпринимательской деятельности, на основе корректировки законодательства об административных правонарушениях;

совершенствование всех механизмов обеспечения свободного доступа к правосудию, вынесение законных и обоснованных постановлений посредством оптимизации правового института государственной пошлины, хозяйственного процесса, численности судей и аппарата хозяйственных судов, создания системы третейских судов;

введение в общих судах апелляции как действенного правового механизма пересмотра уголовных дел, рассмотренных судом первой инстанции, совершенствование нотариальной деятельности, в том числе по расширению полномочий нотариусов по разрешению бесспорных требований граждан и юридических лиц.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Министр экономики.

## Реформирование отношений собственности

Цель - создание эффективных государственного и частного секторов экономики, сокращение объемов государственного субсидирования субъектов хозяйствования, увеличение притока прямых иностранных инвестиций.

### Задачи:

ускоренное развитие частного бизнеса в тех секторах экономики, в которых эффективность его выше, чем существующих государственных предприятий;

формирование прозрачной системы приватизации, ориентированной на модернизацию производства и привлечение инвестиций, совершенствование методологии оценки имущества, гарантирование добросовестным приобретателям государственного имущества сохранение прав собственности;

обеспечение в 2011 - 2012 годах полного вовлечения в хозяйственный оборот государственного имущества и его эффективного использования субъектами хозяйствования.

### Механизмы реализации:

оптимизация структуры государственной собственности исходя из задач социально-экономического развития страны в целом, экономики отраслей и регионов, в том числе путем продажи акций акционерных обществ, участия государства в управлении которыми не требуется;

определение исчерпывающих перечней предприятий, остающихся в государственной собственности (республиканской и коммунальной), а также подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества и приватизации;

активное вовлечение в приватизацию отечественных и зарубежных инвесторов в целях привлечения новых и высоких технологий, освоения новых рынков, использования современного менеджмента и маркетинга;

предоставление права собственнику приватизированного предприятия изменять отраслевую ориентацию и численность работающих, реализовывать входящие в производственный комплекс объекты и земельные участки;

подготовка и аттестация представителей государства в органах управления хозяйственных обществ в соответствии с законодательством по вопросам организации владельческого надзора;

развитие доверительного управления предприятиями как имущественными комплексами, концессии как формы государственно-частного партнерства, разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов;

обеспечение комплексного регулирования вопросов списания, отчуждения и распоряжения государственным имуществом посредством сокращения количества задействованных в данных процессах государственных органов наряду с усилением ответственности тех из них, к чьей непосредственной компетенции относятся эти вопросы, и систематизации законодательства о государственном имуществе;

усиление ответственности должностных лиц за наличие у субъектов хозяйствования неиспользуемых или неэффективно используемых объектов государственной собственности;

подготовка предложений об изменении законодательства, регулирующего вопросы распоряжения государственным имуществом (включая его списание), для создания четкой схемы принятия управленческих решений в отношении этого имущества, включая:

Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. N 575 "О порядке распоряжения государственным имуществом" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., N 150, 1/7932) в части упрощения процедур принятия решений о распоряжении имуществом государственной формы собственности путем передачи ряда полномочий, осуществляемых Президентом и Правительством Республики Беларусь, республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, предоставления полномочий Совету Министров Республики Беларусь по установлению порядка списания имущества республиканской собственности, областным и Минскому городскому Советам депутатов - по установлению порядка списания имущества административно-территориальных единиц;

Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 2006 г. N 622 "О вопросах переоценки основных фондов, не завершенных строительством объектов и неустановленного оборудования" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., N 171, 1/8013), позволяющий государственным организациям осуществлять за счет фонда переоценки покрытие убытков, образующихся в результате списания основных средств, не завершенных строительством объектов и неустановленного оборудования;

подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь, комплексно регулирующего вопросы списания основных средств.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Председатель Государственного комитета по имуществу.

Предупреждение банкротства, санация и оздоровление предприятий

Предусматривается:

повышение качества антикризисного менеджмента, включая принятие превентивных мер по предупреждению неплатежеспособности организаций, улучшению платежной дисциплины;

повышение уровня удовлетворения требований кредиторов в процедурах экономической несостоятельности (банкротства);

обеспечение доступности и прозрачности информации о процедурах экономической несостоятельности (банкротства);

подготовка новой редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2000 года "Об экономической несостоятельности (банкротстве)" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., N 73, 2/198), обеспечивающего повышение эффективности применения процедур экономической несостоятельности (банкротства), сокращение сроков их проведения, приоритет требований обеспеченных кредиторов, переход от принципа неплатежеспособности в качестве условия применения этих процедур к принципу неоплатности (невозможности принудительного исполнения обязательств);

создание Единого государственного реестра сведений о банкротстве;

принятие нормативного правового акта, совершенствующего критерии анализа и контроля за финансовым состоянием организаций, позволяющих выявить угрозу банкротства на более ранней стадии;

проведение анализа платежеспособности государственных организаций и организаций, имеющих долю государственной собственности в уставном фонде, принятие на его основе решений о досудебном оздоровлении, реорганизации, ликвидации, возбуждении процедур экономической несостоятельности (банкротства) организаций, неплатежеспособность которых приобретает и имеет устойчивый характер;

установление персональной ответственности председателей комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) за непринятие мер по финансовому оздоровлению, санации или прекращению деятельности организаций, досудебное оздоровление которых неэффективно;

принятие нормативного правового акта, комплексно регламентирующего квалификационные требования к кандидатуре управляющего и вопросы допуска на рынок антикризисного управления, внедрение системы рейтинговой оценки деятельности управляющих с использованием возможностей общественного контроля, в том числе со стороны профессиональных объединений;



привлечение зарубежных управляющих для реструктуризации и развития бизнеса, допуск на рынок соответствующих услуг иностранных компаний в сфере антикризисного менеджмента, установление четкой ответственности антикризисного управляющего за результат;

подготовка законодательного акта по созданию гарантийного механизма безусловной выплаты заработной платы и возмещения вреда жизни и здоровью в случае неплатежеспособности нанимателя;

содействие развитию специализированного судопроизводства в сфере банкротства.

Координацию работы по выполнению настоящего подраздела осуществляет Министр экономики.

### Развитие конкуренции и эффективная антимонопольная политика

Цель - развитие добросовестной конкуренции субъектов хозяйствования всех форм собственности, противодействие несовершенствам и провалам рынка, включая образование монопольных структур, эффективное регулирование деятельности естественных монополий.

#### Задачи:

ликвидация барьеров для входа и осуществления предпринимательской деятельности на товарных рынках, недискриминационного доступа субъектов хозяйствования к инфраструктуре;

совершенствование регулирования деятельности субъектов, занимающих доминирующее положение на рынках, субъектов естественных монополий в целях усиления стимулов к снижению затрат и повышению качества производимой ими продукции (предоставляемых услуг);

развитие государственно-частного партнерства в инфраструктурных отраслях и сферах естественных монополий.

#### Механизмы реализации:

создание эффективного национального антимонопольного органа;

гармонизация в 2012 - 2013 годах законов Республики Беларусь от 10 мая 1999 года "О ценообразовании" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., N 37, 2/30), от 10 декабря 1992 года "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992 г., N 36, ст. 569), от 16 декабря 2002 года "О естественных монополиях" (Национальный реестр

правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., N 1, 2/911) в рамках ратифицированных Соглашений о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий, о единых принципах и правилах конкуренции в целях формирования Единого экономического пространства;

пресечение фактов запретов и ограничений в отношении перемещения товаров в Республике Беларусь, иных ограничений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на продажу, покупку товаров при межобластных поставках на основе Закона Республики Беларусь "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции";

развитие правовой базы, включая доработку Закона Республики Беларусь "О естественных монополиях", обеспечивающей равноправный и прозрачный доступ субъектов хозяйствования к инфраструктуре естественных монополий;

сокращение масштаба монополизации инфраструктур путем разделения естественно-монопольных и потенциально конкурентных секторов, что приведет к созданию стимулов для снижения издержек и повышению качества поставляемых товаров и оказываемых услуг;

внесение изменений в кодексы по вопросам административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Министр экономики.

#### Бюджетно-финансовая и налоговая политика

Цель - стимулирование качественного экономического роста, создание конкурентоспособной налоговой системы при безусловном сохранении социальных расходных обязательств бюджета, поддержание его дефицита и государственного долга страны на экономически безопасном уровне.

Задачи:

снижение налоговой нагрузки до 26 процентов к ВВП в 2015 году, повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение в ближайшее время рейтинга отечественной налоговой системы в исследовании Всемирного банка "Ведение бизнеса" до не менее чем 70 места;

оптимизация структуры бюджетных расходов с ориентацией на достижение конкретных результатов, концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны, налоговое стимулирование инноваций;

уменьшение дефицита консолидированного бюджета с 2,6 процента в 2010 году до 1,5 процента к ВВП в 2015 году;

создание эффективной системы управления государственным долгом.

Механизмы реализации:

уменьшение налоговой нагрузки, включая снижение на 2 - 4 процентных пункта ставки налога на прибыль и рассмотрение вопроса о снижении ставки НДС с учетом итогов работы экономики, введение механизма переноса убытков на будущие прибыли, сокращение количества налоговых льгот и (или) повышение их целевой направленности на достижение конкретного результата, переход к формированию инновационных фондов за счет отчислений из прибыли подчиненных государственных организаций и расширение сферы применения упрощенной системы налогообложения;

улучшение структуры и механизмов взимания установленных налогов и сборов с учетом практики экономически развитых и быстро развивающихся стран, в том числе совершенствование порядка предоставления налоговых вычетов по НДС, увеличение срока документального подтверждения вывоза товаров за пределы Республики Беларусь с 60 до 180 дней для целей применения ставки 0 (ноль) процентов по НДС, адаптация платежей за землю и налога на недвижимость к уровню развития рынков земли и недвижимости, введение отработанных в мировой практике механизмов взимания экологического налога;

снижение временных затрат на расчет и уплату налогов, оформление необходимых для этого учетных документов, отмена неэффективных налоговых процедур, уменьшение сроков и документов, необходимых для их осуществления, внедрение автоматизированной информационной системы "Расчет налогов", максимальное привлечение плательщиков к системе электронного декларирования за счет снижения ее стоимости и расширения перечня предоставляемых сервисов;

сближение национального законодательства в сфере бухгалтерского учета и финансовой отчетности с международными стандартами, сокращение количества обязательных к применению форм первичных учетных документов и заполняемых в них реквизитов, формирование общественно значимыми организациями финансовой отчетности по международным стандартам финансовой отчетности начиная с 2012 года;

подготовка законодательного акта о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 8 ноября 1994 года "Об аудиторской деятельности" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1994 г., N 35, ст. 573), предусматривающего пересмотр критериев, по которым организации подлежат обязательному аудиту, в целях сокращения количества таких организаций, расширение перечня сопутствующих аудиту услуг;

внесение изменений в Бюджетный кодекс Республики Беларусь в части уточнения норм среднесрочного финансового планирования, в том числе норм, позволяющих внедрить в практику работы программно-целевой метод бюджетного планирования;

проведение в первом полугодии 2011 г. ревизии государственных программ в целях сокращения их финансирования;

разработка среднесрочных финансовых программ при формировании бюджетов всех уровней бюджетной системы (в том числе бюджетов государственных внебюджетных фондов);

создание Банка развития в целях совершенствования механизма финансирования государственных программ и обеспечения структурных реформ в экономике;

развитие финансовой самостоятельности регионов всех уровней путем изменения схемы распределения поступлений налога на доходы и налога на прибыль между республиканским и местными бюджетами;

оптимизация сети бюджетных учреждений, численности занятых в бюджетном секторе, переход от содержания бюджетной организации к оплате ее услуг, расширение спектра внебюджетных источников финансирования традиционных бюджетных услуг, включая медицину и образование;

разработка нормативной базы по вопросам управления государственным долгом и долгом органов местного управления и самоуправления.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы развития экономики.

## Развитие финансового сектора

Цель - формирование конкурентоспособного и информационно прозрачного финансового рынка, направленного на удовлетворение потребности экономики в инвестиционных ресурсах.

### Задачи:

развитие всех сегментов финансового рынка, в том числе таких как страхование, рынок ценных бумаг, лизинговые и небанковские кредитно-финансовые организации, инвестиционные и иные фонды, рост объема банковских и страховых услуг в 3,5 раза, соотношения активов сектора страхования до 2 - 2,5 процента к ВВП в 2015 году;

увеличение доли инвестиций, аккумулируемых через рынок ценных бумаг, в общем объеме инвестиций в основной капитал до 10 процентов.

## Механизмы реализации:

введение принципов обязательной котировки и оборота акций акционерных обществ с долей государства на биржевом рынке;

замена мер государственного субсидирования правом реализации дополнительной эмиссии акций открытых акционерных обществ на биржевом рынке со свободным доступом к соответствующим биржевым сделкам иностранных участников;

размещение корпоративных ценных бумаг белорусских субъектов хозяйствования на зарубежных фондовых рынках в целях диверсификации способов привлечения иностранных финансовых ресурсов;

совершенствование системы налогообложения доходов от операций с ценными бумагами, обеспечивающей стимулирующие условия для внедрения новых финансовых инструментов, в том числе освобождение от налогообложения эмиссионного дохода акционерных обществ;

развитие системы регулирования и надзора за рынком ценных бумаг в целях обеспечения экономической безопасности его функционирования, в том числе введение процедуры прохождения профессиональными участниками рынка ценных бумаг обязательного ежегодного аудита;

повышение качественного уровня раскрытия информации участниками рынка, повышение доступности данной информации, совершенствование порядка использования конфиденциальной (закрытой) информации, а также предотвращение манипулирования рынком;

либерализация страхового рынка в целях формирования здоровой конкурентной среды, повышения качества оказываемых страховых услуг, включая распространение права осуществлять отдельные виды обязательного страхования на организации всех форм собственности, отмены ограничений по доле участия юридического лица (в том числе иностранного) в уставном фонде страховой организации и проведения страхования жизни организациями, являющимися дочерними по отношению к иностранным инвесторам, введение новых видов обязательного страхования, развитие добровольного страхования дополнительной пенсии и стимулирование участия в нем работодателей и работников, расширение перечня видов добровольного страхования, страховые взносы по которым страхователи - юридические лица включают в состав затрат при заключении договоров страхования с организациями всех форм собственности;

развитие международного и инвестиционного лизинга на основе уточнения Гражданского кодекса Республики Беларусь и других нормативных правовых актов;

совершенствование нормативной правовой базы микрофинансирования, повышение грамотности населения и малых предприятий в сфере микрофинансирования;

разработка комплексной нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность инвестиционных и управляющих компаний;

внедрение на финансовом рынке компенсационных (гарантийных) фондов как важного элемента системы защиты законных прав и интересов инвесторов.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы экономики, и Министр финансов.

#### Денежно-кредитная политика

Цель - проведение согласованной денежно-кредитной политики, направленной на стабильное и сбалансированное социально-экономическое развитие Республики Беларусь, рост благосостояния населения.

Совместная работа Правительства Республики Беларусь и Национального банка будет направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной системы, наращивание денежного предложения (эмиссии) с учетом соблюдения целевых параметров уровня инфляции и заданного валютного коридора в соответствии с утверждаемыми Главой государства Основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь;

повышение устойчивости банковской системы, снижение доли проблемных активов банков в активах, подверженных кредитному риску, до уровня не более 4 процентов;

поддержание низких темпов инфляции и обеспечение к 2015 году прироста индекса потребительских цен на уровне не выше 5 - 6 процентов.

Решение указанных задач осуществляется в пределах своей компетенции Национальным банком, Министерством экономики, Министерством финансов, другими государственными органами в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы. В текущем пятилетии предусматривается:

снижение процентной ставки по кредитам за счет уменьшения к концу 2015 года ставки рефинансирования Национального банка до 6 - 8 процентов годовых;

сохранение привязки обменного курса белорусского рубля к корзине иностранных валют в рамках установленного коридора, постепенный переход к более гибкому формированию

обменного курса по мере повышения внутренней и внешней сбалансированности экономики;

формирование золотовалютных резервов на уровне, обеспечивающем экономическую безопасность страны, - не менее 3-месячного объема импорта;

обеспечение вхождения в число 30 передовых стран по показателям международных рейтингов, характеризующих развитие банковского сектора, системы кредитования и осуществления расчетов, эффективность денежно-кредитной политики;

совершенствование институциональной структуры банковского сектора в соответствии с потребностями социально-экономического развития страны.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела в части задач Правительства Республики Беларусь осуществляет Премьер-министр Республики Беларусь.

Инвестиционная политика и привлечение прямых иностранных инвестиций

Цель - создание условий для ускоренного привлечения отечественных и иностранных инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие производства.

Задачи:

увеличение объема инвестиций в основной капитал в 2015 году в 1,9 - 1,97 раза к 2010 году, кардинальное изменение структуры инвестиционного портфеля в пользу средств производства (машин, оборудования, технологий), обеспечение начиная с 2011 года доли иностранных источников в объеме инвестиций в основной капитал не менее 21 процента;

приоритетное направление инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие проекты, обеспечивающие повышение технологического уровня производств, создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест;

рост объема привлечения прямых иностранных инвестиций на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары (работы, услуги) до 7 - 7,5 млрд. долларов США в 2015 году;

улучшение инвестиционного климата, снижение рисков и повышение доверия зарубежных партнеров к инвестированию в Республику Беларусь.

Механизмы реализации:

расширение возможности финансирования инвестиционных проектов за счет собственных средств организаций посредством улучшения их финансового состояния, роста отдачи от

инвестиционного капитала и улучшения качества бизнес-планирования инвестиционных проектов;

развитие лизинга, облигационных займов, фондового рынка, а также повышение эффективности инвестиционной сферы за счет инвестиций в инновации и ресурсосберегающие технологии, дальнейшего сокращения незавершенного строительства, целевого использования амортизационных отчислений;

эффективное использование бюджетных инвестиционных источников путем конкурсного отбора инвестиционных проектов, их долевого финансирования, погашения из бюджета, целевых бюджетных фондов части процентных ставок по кредитам, увеличение доли местных источников при снижении нагрузки на республиканский бюджет;

создание условий для привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь с учетом ресурсов и преимуществ регионов, радикальная дебюрократизация инвестиционной деятельности, внесение изменений и дополнений в Инвестиционный кодекс Республики Беларусь;

обеспечение благоприятных экономических условий свободы движения капитала (стабильность и прозрачность законодательства - гарантии репатриации капитала и другие прогрессивные условия);

реализация крупных экспортоориентированных и импортозамещающих инвестиционных проектов преимущественно за счет иностранных кредитных линий;

привлечение иностранных инвестиций в экономику страны посредством системной работы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь с деловыми кругами стран пребывания;

подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь "О заключении и реализации соглашений с Международным агентством по гарантиям инвестиций";

разработка нормативного правового акта, предусматривающего стимулирование руководителей и работников республиканских органов государственного управления, облисполкомов, Минского горисполкома за привлечение прямых иностранных инвестиций на чистой основе.

Определить привлечение иностранных инвестиций, обеспечение реализации эффективных экспортоориентированных и импортозамещающих инвестиционных проектов одним из главных критериев оценки работы всех членов Правительства Республики Беларусь, других руководителей республиканских и местных органов государственного управления, иных государственных организаций.

Общее руководство и контроль за инвестиционной деятельностью осуществляют Премьер-министр Республики Беларусь и его заместители, координацию работы по выполнению настоящего раздела - Министр экономики и Министр иностранных дел.



## Формирование эффективной национальной инновационной системы

Цель - создание наукоемкой, ресурсосберегающей экономики путем модернизации действующих отраслей и совершенствования отраслевой структуры экономики за счет развития высокотехнологичных производств.

### Задачи:

инновационное развитие экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств;

построение эффективной национальной инновационной системы;

увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки до 2,5 - 2,9 процента к ВВП в 2015 году;

доведение удельного веса инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции до 20 - 21 процента в 2015 году;

доведение удельного веса инновационно активных организаций в общем количестве организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, до уровня не менее 40 процентов в 2015 году.

### Механизмы реализации:

создание условий наибольшего благоприятствования для инновационной деятельности, закрепление их в Законе Республики Беларусь "О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь";

подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь "Об утверждении Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы". Реализация Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы объединит действия всех органов государственного управления, концернов, облисполкомов и Минского горисполкома для ускорения инновационного развития страны. Планируется реализация более 180 проектов по созданию высокотехнологичных производств;

приоритетное развитие биотехнологического, химического, информационно-коммуникационного, электронно-оптического секторов экономики, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью и низкой энерго- и материалоемкостью, создание производств на базе нанотехнологий и технологий водородной энергетики;

создание в стране мощностей по глубокой комплексной переработке минерального, калийно-натриевого, хлоридного сырья, производств комплексных удобрений;

создание современной системы правового регулирования инновационной сферы, включая подготовку проектов Закона Республики Беларусь "Об авторском праве и смежных правах", указов Президента Республики Беларусь "О мерах по повышению эффективности охраны и использования объектов интеллектуальной собственности" и "О стимулировании инновационной деятельности";

создание благоприятных условий для воспроизводства и развития потенциала научной и научно-технической сферы, совершенствование бюджетного финансирования научных исследований и разработок, в том числе фундаментальных;

коммерциализация результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, развитие инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, включая создание научно-технологических парков и научно-практических центров Национальной академии наук Беларуси, технопарков во всех областных центрах и г. Минске;

создание механизмов защиты интеллектуальной собственности и закрепления прав распоряжаться результатами научной, научно-технической и инновационной деятельности за организациями и физическими лицами, их создавшими;

формирование условий для оказания стартовой поддержки со стороны республиканских и региональных органов развитию инновационного предпринимательства, а также создание системы льготного кредитования малых и средних предприятий;

создание новых конструкторско-технологических, проектных организаций и опытных производств отраслевой и заводской науки, филиалов университетских кафедр на предприятиях, отраслевых лабораторий в университетах и академических институтах, организация совместных научно-производственных центров с формированием соответствующей нормативной правовой базы;

стимулирование экспорта высокотехнологичной продукции путем государственной поддержки инновационных проектов, целевого страхования и кредитования экспорта, развитие лизинга высокотехнологичной продукции, поставляемой на экспорт;

упрощение процедур и сроков регистрации и патентования лекарственных средств;

формирование инфраструктуры и условий для создания и развития производств в сфере оптики и электроники;

создание сети крупных инжиниринговых компаний для поставки технологий и создания производств "под ключ", формирование нормативной правовой базы для привлечения иностранных инжиниринговых компаний в Республику Беларусь;

формирование эффективного механизма венчурного финансирования и привлечения средств частного капитала для финансирования венчурных проектов;

создание системы стимулов и условий для практического внедрения перспективных научно-технических разработок в производство и их продвижения на рынок;

развитие Национальной академии наук Беларуси по модели научно-производственной корпорации, масштабно интегрированной в экономику страны и выполняющей полный цикл работ от научных исследований до производства и поставок на экспорт наукоемкой продукции, объектов интеллектуальной собственности.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Председатель Государственного комитета по науке и технологиям и Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси.

### Структурная политика и повышение конкурентоспособности экономики

Суть структурной политики заключается в стимулировании развития производств с высокой добавленной стоимостью на местных ресурсах в сфере услуг, повышении капитализации коммерческих организаций, увеличении в их балансах доли нематериальных активов, раскрепощении творческой и предпринимательской инициативы в деле создания и быстрого освоения новых видов продукции, технологий и услуг.

Главное условие структурной политики - селективность мер поддержки различных секторов экономики, реструктуризация предприятий с традиционными и низкими технологиями, высокой импорто- и материалоемкостью производства путем продажи активов частным инвесторам, перераспределения трудовых, финансовых и материальных ресурсов в новые и перспективные секторы экономики, повышения качества продукции.

Координацию работы по созданию эффективной системы управления качеством и гармонизации с европейскими и международными стандартами во всех сферах деятельности (включая технические регламенты Таможенного союза) осуществляет Председатель Государственного комитета по стандартизации.

### Промышленность

Цель - повышение эффективности работы промышленности, включая увеличение производительности труда, не менее чем на 70 процентов за пятилетие, рост валовой добавленной стоимости промышленности на 60 процентов, повышение рентабельности продаж до 14 - 15 процентов в 2015 году.

Задачи:

снижение за пятилетие материалоемкости выпускаемой промышленной продукции на 5 - 7 процентов, в первую очередь за счет сокращения ее энерго- и импортоемкости;

модернизация традиционных секторов экономики за счет кардинального обновления используемого производственного оборудования, внедрения инновационных технологий;

создание и развитие в республике новых наукоемких секторов промышленного производства, основанных на использовании нано- и биотехнологий, оптических и электронных технологий;

развитие существующих и создание новых конкурентоспособных экспортоориентированных и импортозамещающих производств, основанных на переработке местных сырьевых ресурсов, с привлечением крупных международных компаний.

Механизмы реализации:

создание крупных интегрированных производственных структур (холдингов, кластеров, финансово-промышленных групп), способных обеспечить стабильность и устойчивое развитие национальной экономики, высокую конкурентоспособность на внешних рынках, снижение импортоемкости, материалоемкости, себестоимости и повышение качества выпускаемой продукции;

приоритетное стимулирование экспортоориентированных, импортозамещающих и инновационных проектов с высокой добавленной стоимостью;

преобразование и оптимизация крупных объединений промышленных организаций в хозяйственные общества кластерного типа (холдинги, совместные предприятия и другие производственные и научно-производственные объединения). Предполагается создание следующих холдингов: автомобильной, карьерной и дорожно-строительной техники, дизелестроения, бытовой техники, межотраслевого производственного холдинга по производству наземного городского и пригородного электротранспорта, холдингов в сахарной, масложировой, ликеро-водочной подотраслях пищевой промышленности;

создание в регионах республики специализированных объединений предприятий кластерного типа, включающих научные центры (высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты, конструкторские бюро), ориентированных на глубокую переработку местных сырьевых ресурсов с производством из них экспортоориентированной продукции (производство льна и пошив изделий из него, производство кожевенного сырья и кожаной обуви, производство мясо-молочной продукции, строительных материалов);

совершенствование научного обеспечения промышленного производства путем создания научно-технических центров по стратегическим направлениям развития промышленности (микроэлектроника, фотоника, фармацевтика, микробиология);

создание при высших учебных заведениях научно-исследовательских центров, в том числе с привлечением организаций частной собственности, ориентированных на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по заказам промышленных организаций, с формированием соответствующей нормативной правовой базы;

предоставление равных условий выделения средств инновационных фондов для государственных и негосударственных организаций и уточнение перечня организаций - плательщиков в инновационные фонды путем подготовки нормативного правового акта о внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. N 596 "О некоторых вопросах формирования и использования средств инновационных фондов" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., N 300, 1/11181);

наделение нанимателя правом повышать тарифный оклад руководителя организации на 200 процентов в зависимости от результатов финансово-хозяйственной деятельности;

уточнение основных показателей, достижение которых является условием оказания государственной поддержки, путем внесения в первом полугодии 2011 г. соответствующих изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. N 182 "О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., N 53, 1/7392), в том числе в целях реализации Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, заключенного в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;

разработка, утверждение в I квартале 2011 г. и реализация Комплексной программы развития легкой промышленности на 2011 - 2015 годы, направленной на резкий рост эффективности и экспорта продукции сектора;

создание транснациональных компаний на базе национальных предприятий автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, других отраслей, сборочные и материалоемкие производства которых будут размещены в странах - потребителях продукции, с сохранением в Республике Беларусь производства новейших наиболее наукоемких образцов продукции, а также материнской компании, осуществляющей функции владения и распоряжения, научного, консалтингового и маркетингового обеспечения транснациональных компаний;

организация новых специализированных производств в области высокоточного машиностроения, микроэлектроники, фотоники и оптоэлектроники, химического производства, приборостроения, измерительного и медицинского оборудования, светодиодной техники, использующих современные технологии и передовые научные разработки, имеющих высокую долю добавленной стоимости;

ускоренная гармонизация национальных стандартов с техническим законодательством Европейского союза, реализация положений международных договоров, заключенных Республикой Беларусь в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, перехода к единым техническим регламентам и стандартам в условиях интеграционных формирований;

реализация государственных научно-технических программ по развитию приоритетных видов промышленных производств, важнейшими из которых являются государственные научно-технические программы "Химические технологии и производства", "Машиностроение", "Технологии и оборудование машиностроения", "Микроэлектроника", "Энергетика-2015", "Промышленные биотехнологии".

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Министр промышленности, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, председатели Белорусского государственного концерна по нефти и химии, Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

#### Фармацевтическая и биотехнологическая промышленность

Цель - обеспечение организаций здравоохранения и населения качественными, доступными и эффективными лекарственными средствами, обеспечение народного хозяйства республики современными высокоэффективными биотехнологическими продуктами.

Задачи фармацевтической промышленности:

сокращение зависимости Республики Беларусь от импорта лекарственных средств путем достижения доли отечественного производства в общем объеме потребления Республики Беларусь не менее 50 процентов в стоимостном выражении;

увеличение в 2015 году экспорта фармацевтической продукции не менее чем в 3,7 - 4 раза к 2010 году;

увеличение в 2015 году объемов производства фармацевтической продукции не менее чем в 3 раза к 2010 году;

обеспечение экономической стабильности и устойчивого развития фармацевтической промышленности.

Задачи биотехнологической промышленности:

сокращение зависимости Республики Беларусь от импорта биотехнологической продукции;

увеличение в 2015 году объемов производства биотехнологической продукции не менее чем в 4 раза к 2010 году;

обеспечение экономической стабильности и устойчивого развития биотехнологической промышленности.

Механизмы реализации:

утверждение в I квартале 2011 г. программы развития Белорусского государственного концерна по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции на 2011 - 2015 годы, принятие дополнительных мер по привлечению прямых иностранных инвестиций, расширение международного кооперационного развития;

утверждение в первом полугодии 2011 г. концепции развития фармацевтической и биотехнологической промышленности Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы;

создание холдинга на базе организаций, входящих в состав Белорусского государственного концерна по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции;

создание органа государственного управления для проведения единой государственной политики в области фармацевтической и биотехнологической промышленности;

разработка и освоение производства не менее 230 наименований лекарственных средств, занимающих значительную долю на рынке в стоимостном выражении;

создание отраслевого научно-производственного центра, обеспечивающего проведение единой научно-технической политики развития отечественной фармацевтической и биотехнологической промышленности и полного цикла доклинических исследований для ускорения внедрения новых разработок в производство;

подготовка высококвалифицированных кадров по ключевым специальностям в количестве не менее 300 человек с обеспечением регулярного повышения квалификации специалистов;

изменение экспортного ассортимента в части продвижения наиболее современных лекарственных средств с высокой долей добавленной стоимости;

оптимизация системы реализации и расширение рынков сбыта фармацевтической продукции;

сертификация к 2014 году действующих фармацевтических производств на соответствие требованиям GMP;

совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы производства и реализации лекарственных средств, в том числе ее гармонизация с международными требованиями;

разработка современных генерических и оригинальных, в первую очередь экспортоориентированных, лекарственных средств, субстанций и готовых лекарственных средств, в том числе на основе биотехнологий;

разработка и реализация плана мероприятий по экологическому оздоровлению сельскохозяйственного производства с расширением использования биопрепаратов;

создание на базе государственного научного учреждения "Институт микробиологии Национальной академии наук Беларуси" Центра аналитических и генно-инженерных исследований;

расширение производства продуктов функционального питания на основе биотехнологий, субстанций для производства лекарственных средств, получаемых с использованием микробиологического синтеза, ферментных препаратов, биопрепаратов для сельского хозяйства и восстановления природных сред.